

UCHWAŁA Nr 115 / 2726 / 20
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 21 stycznia 2020r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.05.04.00-18-0006/16 pn. „Poprawa jakości funkcjonowania
systemu transportu publicznego dla MOF Mielec” realizowanego przez Gminę
Miejską Mielec w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa
Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 ze zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431 z późn. zm.), uchwały nr 198/4036/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 lipca 2016r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym (procedura konkursu dedykowanego) w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, w związku z uchwałą nr 283/5641/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany), RPO WP na lata 2014 – 2020, uchwałą nr 291/5847/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 7 kwietnia 2017 r. w sprawie zmiany uchwały nr 283/5641/17 z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany), RPO WP na lata 2014 – 2020, uchwałą nr 460/9652/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 sierpnia 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu pn. „Poprawa jakości funkcjonowania systemu transportu publicznego dla MOF Mielec” nr RPPK.05.04.00-18-0006/16 realizowanego przez Gminę Miejską Mielec w ramach RPO WP na lata 2014-2020, uchwałą nr 24/556/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 19 lutego 2019 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.04.00-18-0006/16 pn. „Poprawa jakości funkcjonowania systemu transportu publicznego dla MOF Mielec” realizowanego przez Gminę Miejską Mielec w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 oraz w związku z uchwałą nr 63/1577/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 23 lipca 2019 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia

realizacji projektu nr RPPK.05.04.00-18-0006/16 pn. „Poprawa jakości funkcjonowania systemu transportu publicznego dla MOF Mielec” realizowanego przez Gminę Miejską Mielec w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwała, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 stycznia 2020 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.04.00-18-0006/16, pn. „Poprawa jakości funkcjonowania systemu transportu publicznego dla MOF Mielec”.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 115/2726/20
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 21 stycznia 2020r.

UZASADNIENIE

Projekt pn. „Poprawa jakości funkcjonowania systemu transportu publicznego dla MOF Mielec”, nr RPPK.05.04.00-18-0006/16 realizowany przez Gminę Miejską Mielec został wybrany do dofinansowania Uchwałą nr 283/5641/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 marca 2017 r. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 31 maja 2017r.

Montaż finansowy przedmiotowego projektu zgodnie z aneksem nr RPPK.05.04.00-18-0006/16-02 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 1 października 2019 r. przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi: 40 690 460,16 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 32 204 119,14 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 27 373 501,20 zł,
- wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 13 316 958,96 zł.

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 23 816 495,91 zł.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 27 lipca 2015 r. do 26 października 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 27 lipca 2018 r., Beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do dnia 31 marca 2019 r., argumentując swoją prośbę występującymi problemami z Wykonawcą zadania dotyczącego budowy zaplecza technicznego do obsługi taboru transportu publicznego. Jednocześnie w ocenie inspektora nadzoru nastąpiło znaczne spowolnienie tempa prac inwestycji. Wówczas Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 marca 2019 r. (uchwała nr 460/9652/18 z dnia 14 sierpnia 2018 r.).

Powyższe przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu, zostało uwzględnione w aneksie nr RPPK.05.04.00-18-0006/16-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 18 stycznia 2019 r.

Pismem z dnia 4 lutego 2019 r., znak PF.042.25.2019 (uzupełnionym pismem z dnia 6 lutego br.), Gmina ponownie zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu o kolejne pół roku tj. do dnia 30 września 2019 r.,

uzasadniając swoją prośbę pogłębiającymi się problemami z Wykonawcą – Firmą Handlowo Usługową MEGARON, których konsekwencją było odstąpienie Beneficjenta od umowy z Wykonawcą. Wówczas Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 września 2019 r. (uchwała nr 24/556/19 z dnia 19 lutego 2019 r.).

W korespondencji z dnia 27 czerwca i 12 lipca 2019 r. znak PF.042.25.2019, Gmina po raz kolejny zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 listopada 2019 r. Uzasadniając swoją prośbę Beneficjent wskazał, że w trakcie procedury przetargowej na dokończenie budowy zaplecza technicznego do obsługi taboru transportu publicznego pojawiły się prośby od potencjalnych wykonawców o wydłużenie terminu realizacji wykonania robót. W wyniku analizy argumentów przedstawionych przez potencjalnych oferentów, dokonano zmiany zapisów SIWZ dot. wydłużenia terminu wykonania przedmiotu umowy. Wówczas Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 listopada 2019 r. (uchwała nr 63/1577/19 z dnia 23 lipca 2019 r.). Powyższe przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu, zostało uwzględnione w aneksie nr RPPK.05.04.00-18-0006/16-02 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 1 października 2019 r.

W korespondencji z dnia 8 października i 29 listopada 2019 r. znak PF.042.25.2019 Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu ostatecznie do 31 stycznia 2020 r. argumentując swoją prośbę procedurami związanymi z uzyskaniem pozwolenia na użytkowanie oraz problemami związanymi z rozliczeniem projektu (odstąpienie od umowy z wykonawcą robót - firmą MEGARON i związane z tym kwestie udokumentowania poniesionych wydatków).

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny

uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty Gminy Miejskiej Mielec wyraża zgodę na wydłużenie do dnia 31 stycznia 2020 r. terminu zakończenia realizacji projektu pn. „Poprawa jakości funkcjonowania systemu transportu publicznego dla MOF Mielec” nr RPPK.05.04.00-18-0006/16.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortuł